

Кенжегалли Сагадиев: «Я с оптимизмом смотрю в будущее»

Кенжегалли Абенович Сагадиев, уважаемый и известный человек в республике, профессор, заслуженный деятель науки, академик НАН РК, ученый, сделавший большой вклад в отечественную науку, в канун Дня независимости указом главы государства был награжден орденом «Парасат». Сегодня Кенжегалли Абенович гость нашей газеты.

САЛТАНАТ БАЙТЕЛЕСОВА

- Кенжегалли Абенович, Казахстан стоит перед важным событием - вступлением в ВТО. По этому поводу ведется множество дискуссий. Как Вы прокомментируете этот шаг?

- Вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию станет весьма знаменательным событием в экономической жизни республики. Ответу однозначно: нам нельзя оставаться в стороне от этой организации, как и нельзя отгородиться от набирающих небывалую до сих пор динамику процессов глобализации. Вступление в ВТО означает переход республики во внешнеэкономических отношениях с другими странами, прежде всего во взаимной торговле на единые, признаваемые всеми государствами международные правила. Это также означает, что, совершив сей акт, Казахстан станет полноправным членом мирового экономического сообщества.

Сейчас идут переговоры об условиях вступления Казахстана в эту организацию и, по име-

ющейся у нас информации, переговоры далеко не простые. И это вполне объяснимо, ибо в ходе переговоров приходится решать множество проблем, связанных с эффективной тарифной защитой отечественных товаропроизводителей; со статусом страны, на условиях которого возможно это вступление; с длительностью переходного периода, необходимого для адаптации отечественной экономики к режиму и правилам ВТО; обоснованием необходимости государственной поддержки и экспортного субсидирова-

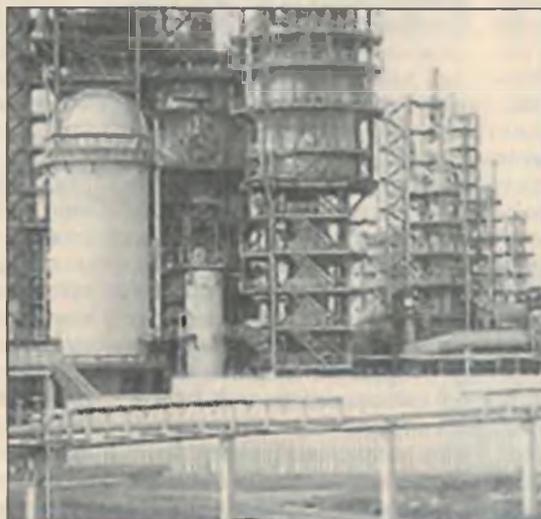


Фото из архива «Страна и мир»

ния некоторых наших отраслей и предприятий и т.д. Правильное решение этих и множества других вопросов в ходе перего-

воров должно обеспечить нашей стране, уже будучи членом ВТО, условия для устойчивого экономического роста, для эффективной реализации стратегии индустриально-инновационного развития страны, возрождения казахстанского села.

Хочу кратко охарактеризовать вышеназванные проблемы. Первая - нахождение и достижение в ходе переговоров эффективного уровня тарифной защиты собственных товаропроизводителей. С вступлением в ВТО если не хлынет, то во всяком случае придет большая масса иностранных товаров на казахстанский рынок. Встает вопрос: как защитить своих производителей товаров и услуг? При этом речь не идет о защите всех и вся. Пусть неперспективные отрасли и предприятия отомрут в результате конкуренции товаров из других стран. Кстати сказать, стерилизация казахстанской экономики от устаревших, технологически отсталых предприятий и производств в результате усиления конкуренции - один из возможных положительных результатов, которого мы ждем от вступления в ВТО.

Но одновременно есть целые отрасли и предприятия в Казахстане, которые необходимо защитить от чрезмерной иностранной конкуренции, и не только защитить, но и создать условия для их динамичного развития и повышения конкурентоспособности товаров. Правила ВТО предусматривают практически единственный способ регулирования доступа иностранных товаров на

национальные рынки. Это уровень таможенных тарифов и обязательства претендентов к членству в ВТО по их «связыванию». Это сейчас один из главных вопросов, обсуждаемых в ходе переговоров. Наш анализ показывает, что по многим товарным группам можно найти оптимальные для себя и удовлетворяющие требованиям ВТО уровни тарифного «связывания», т.е. брать на себя обязательства определенного их уровня во взаимной торговле.

Но есть ряд отраслей, о перспективе развития которых в условиях вступления в ВТО мы должны серьезно подумать. Речь прежде всего о сельском хозяйстве. Вследствие отсталости материально-технической базы, низкого уровня применяемых технологий и того, что в начальные годы реформ эта отрасль понесла серьезные потери, конкурентоспособность ее продукции низкая. Дело и в качестве продукции, и, самое главное, в высокой ее себестоимости. В то же время мы страна с огромными сельхозугодьями, и к тому же значительная часть населения страны проживает в сельской местности. Поэтому мы объективно заинтересованы во всемерном укреплении и развитии своего сельскохозяйственного производства. Поэтому защита и еще раз защита интересов сельских производите-



Фото из архива «Страна и мир»

лей, как нам представляется, должна быть одним из главных вопросов переговоров об условиях вступления Казахстана в ВТО. В первую очередь мы должны обговорить такой уровень тарифов, который бы противостоял чрезмерной экспансии сельхозпродукции других стран. О конкретном тарифном уровне мне говорить трудно, ибо неизвестны требования, предъявляемые к Казахстану, а также заявленные нами обязательства по доступу на рынок товаров и услуг. К сожалению, эти материалы еще не стали достоянием общестественности.

Представляется, что мы должны как следует отстаивать наши позиции и по так называ-

емой «желтой корзиной». Проще говоря, речь идет об объемах государственной поддержки сельского хозяйства. Из переговорных процессов с другими странами известно, что члены ВТО, особенно из развитых стран, требуют существенного снижения или вовсе отмены господдержки сельхозсектора ввиду того, что это искажает условия торговли. Требование вроде бы правомерное. Но о чем говорит практика многих стран? Многие страны - ЕС, США и другие своим крестьянам, фермерам оказывают весьма существенную и разнообразную поддержку. Эта поддержка в 10-15 раз больше, чем мы сейчас оказываем в соответствии с

трехлетней программой возрождения аула. Разумеется, мы не можем по состоянию своей экономики оказывать господдержку сельскому хозяйству в таких объемах, как это делают развитые страны. Но государственная поддержка, и притом в возрастающем объеме нужна нашему селу и сейчас, и в перспективе ввиду плохих природно-климатических условий и связанных с этим больших затрат на производство сельскохозяйственной продукции. Думается, в ходе переговоров о вступлении в ВТО мы в принципиальном плане должны отстаивать свои позиции по данному вопросу.

(Окончание на стр.19).

Есть мнение

Кенжегали Сагадиев: «Я с оптимизмом смотрю в будущее»

(Окончание. Начало на стр. 7).

САЛТАНАТ БАЙТЕЛЕСОВА

Сельскому сектору нужны и экспортные субсидии. Мы внутриконтинентальная страна, серьезные рынки сбыта находятся далеко от нас. Транспортные расходы по доставке на эти рынки продукции нам обходятся в 2-2,5 раза дороже, чем средние мировые затраты. Поэтому наши сельскохозяйственные товары на них не выдерживают ценовой конкуренции. Если бы государство субсидировало транспортные расходы экспортируемой продукции, то это серьезно повысило бы ее конкурентоспособность. Кстати, такую экспортную субсидию практикует немало количество стран. В результате мы могли бы успешно осваивать многие весьма емкие рынки, в том числе и расположенные далеко от нас. Это совпадает с нашими стратегическими целями: располагая громадными сельхозплощадями, мы в перспективе должны стать одним из серьезных поставщиков на мировой рынок сельхозпродукции, таким, как Австралия, Новая Зеландия, Канада. Было бы весьма целесообразно, чтобы в ходе переговоров по ВТО мы не упустили из виду и эту стратегическую задачу.

Второе - всем странам, до настоящего времени ставшим членами ВТО, предоставлялся переходный период (от 5 до 7 лет) для адаптации национальных экономик к требованиям и правилам ВТО. Это создавало «мягкие» условия вхождения в эту организацию. Но в последних министерских конференциях (Доха, Катар, 2001 г., и Канкун, Мексика, 2003 г.) страны - члены ВТО поднимают вопрос об ужесточении условий приема новых членов. Возможно, что в 2004 или 2005 годах такие более жесткие правила будут приняты. Тогда, вероятнее всего, будут изменены и условия предоставления новым членам времени для адаптации, возможно, сам переходный период будет исключен как таковой. В связи с этим надо предусмотреть и обговорить условия защиты отечественного рынка, которому так или иначе требуется определенное время для адаптации. Полагаю, что надо бы в этих условиях вводить квоты для иностранных товаров, являющиеся для Казахстана особо чувствительными. Это в известных пределах разрешается правилами ВТО.

Есть много других проблем, которые надо тщательно обрабатывать в своих обязательствах по вступлению в

логии надо приобретать за рубежом. Они дорогие, но и республика имеет солидные финансовые возможности их приобретения. В свое время в Германии после второй мировой войны правительство закупало передовые технологии из США и других стран и по более низкой цене продавало их своим предпринимателям. Делалось это в целях стимулирования возрождения германской промышленности на базе передовой техники и технологии. Нечто подобное можно было бы предпринять и в Казахстане. Нам представляется, что для поиска и приобретения самых передовых технологий в ряде развитых стран надо бы создать казахстанский маркетинг - технологические фирмы. Просто так передовые идеи, технологии, ноу-хау ни одна зарубежная фирма не отдаст, нам придется искать выигранные организационно-экономические формы для обладания ими.



Фот. из архива «Страна и мир»

В сельском секторе уже работают программы по возрождению села и сельских территорий. Увеличились, причем значительно, направляемые на эти цели финансовые ресурсы. Но еще длительное время государству нужно активно поддерживать село. Потребуется многократно возросшие по сравнению с нынешними объемами финансовые ресурсы. Без этого мы не достигнем траектории устойчивого экономического развития. Без цивилизованных форм сельскохозяйственного производства Казахстан не выйдет опять-таки на цивилизованную постиндустриальную стадию развития

давлению развитых стран по вопросам несправедливых условий сельскохозяйственной торговли.

Пример Китая для нас весьма поучителен по целому ряду аспектов. Во-первых, умение этой страны вести упорные переговоры и отстаивать собственные интересы. Во-вторых, уже будучи членом ВТО, китайское руководство явно настроено в пользу защиты уязвимых секторов национальной экономики, в частности сельского хозяйства. Вот один лишь пример. В КНР функционирует Генеральное управление по надзору за качеством, инспектированию и санитарно-карантинным мерам. После вступления Китая в ВТО оно наделено важными дополнительными полномочиями. Оно ввело ряд новых стандартов качества и безопасности, рассчитанных на защиту потребителя. Оно имеет право ограничить импорт, причем в соответствии с пра-

вилами ВТО. Таких положительных примеров в Китае много, и нам было бы весьма полезно знакомство с ними.

Как мы будем торговать, не имея собственной продукции?

- Да, у нас пока мало, весьма мало собственной конкурентоспособной промышленной продукции, с которой можно было бы выходить на экспорт. Но и изолированное от внешнего мира развитие отечественной обрабатывающей промышленности, создание для нее льготных условий не будут способствовать ее ускоренной модернизации. Правильно будет провозгласить напу

регионах РФ при участии Минэкономики и развития подготовлены и начали реализовываться программы по социально-экономической адаптации территории к условиям членства в ВТО. Члены и эксперты российской делегации провели десятки встреч и консультаций с представителями региональных властей и бизнеса, научных и общественных кругов, журналистами и преподавателями вузов. Очень большая информация о ходе присоединения России к ВТО идет через СМИ и Интернет. В ряде вузов Москвы и других городов ведется подготовка специалистов по международной торговле, а также по другим сферам деятельности ВТО.

Эти примеры показывают, какое важное значение в указанных выше странах придется подготовке к вступлению в ВТО. Не только они, практически любое государство проводило подобные мероприятия накануне присоединения к ВТО. В нашей стране, к сожалению, подобной подготовки особо не чувствуется. Кроме серии семинаров, проведенных с представителями бизнеса Казахстанской конфедерацией работодателей и одной международной конференции, организованной университетом международного бизнеса, особо больших обсуждений хода присоединения Казахстана в ВТО пока не проводилось. Между тем пора начать в вузах республики подготовку специалистов, способных работать на правилах международной торговли. Мы внесли предложения открыть при университете международного бизнеса центр по подготовке и переподготовке бизнесменов и предпринимателей к режиму работы ВТО, такие центры целесообразно открыть в ряде городов страны. Есть прямая целесообразность разрабатывать специальные программы социально-экономической адаптации регионов Казахстана к требованиям ВТО. Весьма актуальны также аналитические исследования по оценке социально-экономических последствий вступления Казахстана в ВТО.

Не только для целей ВТО, но и для успешной реализации принятых в последнее время серьезных программ развития экономики Казахстану нужны высокопрофессиональные кадры менеджеров, специалистов по управлению проектами, новое поколение инженеров, технологов, хорошо разбирающихся в высоких и наукоемких технологиях, знающих зарубежную практику их использования. Об этом уже не раз говорил наш Президент Нурсултан

- Если под «евростандартом» понимать качество жизни, то нам еще придется серьезно потрудиться. Год от года улучшаются наши жизненные условия, но необходимы еще серьезные успехи в экономике с тем, чтобы выйти на новое качество жизни.

Если под «евростандартом» понимать потребительский спрос или потребительские предпочтения, то, смею думать, что мы этого стандарта уже достигли. Сейчас очень предпочтительно покупать зарубежные машины, электронику, одежду и другие предметы быта. В этом нет проблемы. Вопрос в том, чтобы выйти или хотя бы приблизиться к уровню производительности труда, достигнутому в развитых странах. По данному показателю мы в 3-5 раз, а в некоторых отраслях на порядок отстаем от постиндустриальных стран. Вот почему нам нужны новые наукоемкие технологии, высококомпьютеризованное сельское хозяйство, высокопрофессиональный рабочий класс и специалисты.

В целом широко трактуемое нами понятие «евростандарт» в экономике и социальной сфере является хорошим примером для подражания. Сейчас, к примеру, нет ничего плохого в том, что мы строим, ремонтируем жилье под так сказать, «евростандарты».

В то же время сигналы, идущие из Европы, не должны восприниматься нами однозначно положительно. У нас есть собственные духовные традиции, нравственные ценности, богатая культура, опираясь на которые мы должны решать свои социальные и экономические проблемы.

Кенжегали Абенович, в целом как воспринимаете ход реформ в Казахстане?

- Что весьма отрадно, республика вышла на более или менее устойчивую траекторию экономического развития. Мы уже признаваемая практически всем миром страна с рыночной экономикой. Реформы состоялись, притом по ряду направлений мы впереди на постсоветском пространстве (банковский сектор, пенсионные реформы, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.). Это признают и в странах СНГ, и дальнего зарубежья. Очень мощное плечо поддержки нам подставил наш нефтегазовый сектор, благодаря чему мы замахнулись на решение очень кардинальных проблем общества, - это структурная перестройка, сельский сектор, инфраструктура, здравоохранение и образование. Дол-

ка, которому так или иначе требуется определенное время для адаптации. Полагаю, что надо бы в этих условиях вводить квоты для иностранных товаров, являющиеся для Казахстана особо чувствительными. Это в известных пределах разрешается правилами ВТО.

Есть много других проблем, которые надо тщательно отработать в своих обязательствах по вступлению в ВТО. Только тщательно продуманный подход может обеспечить нам благоприятные условия для развития экономики. Вместе с тем необходимо отметить, что вступление в ВТО не решит всех наших проблем. Главное - надо поддерживать высокую динамику наших реформ, проводить энергичную структурную перестройку, повышать качество и конкурентоспособность казахстанских товаров.

- Нет ли опасности потеряться на мировом рынке?

- Все зависит от того, насколько успешно проводятся социально-экономические реформы. Мы набрали неплохие темпы экономического развития, наш нефтегазовый и горнорудный сектора экономики достаточно конкурентоспособны на мировом рынке. Нефть, металл и зерно не дадут нам возможности потеряться. Если к тому же нам удастся создать высокотехнологичные сектора экономики (к чему мы сейчас стремимся), значение нашей страны в мировой экономике будет возрастать.

- Есть ли перспективы?

- Есть и весьма немалые. Республика приняла две серьезные, можно сказать, фундаментальные программы развития - индустриально-инновационную и возрождения сельской экономики и территории. Обе они имеют поистине судьбоносное значение. Их реализация выведет Казахстан на стадию постиндустриального развития с современным высокотехнологичным сельским хозяйством. Все дело теперь в том, чтобы предметно и последовательно заняться их реализацией. Для индустриально-инновационной цели созданы институты развития, определяются приоритетные отрасли и предприятия. В этой связи, по нашему мнению, мы должны продумать создание в Казахстане сетевых производственных структур - кластеров. Это, как показывает мировая практика, одно из важных направлений усиления инновационной предпринимательской деятельности. В большинстве стран кластеры практически стали основой регионального и национального развития. Представляется, что кластерная концепция могла бы стать альтернативой, причем более эффективной альтернативой традиционному секторальному подходу в развитии экономики Казахстана.

Сейчас важная проблема - новые и новейшие технологии. В Казахстане заделы по ним незначительные, хотя кое-какие открытия и разработки наших ученых способны принести серьезный коммерческий успех. Представляется, что многие наукоемкие техно-

нужно активно поддерживать село. Потребуется многократно возросшие по сравнению с нынешними объемами финансовые ресурсы. Без этого мы не достигнем траектории устойчивого экономического развития. Без цивилизованных форм сельскохозяйственного производства Казахстан не выйдет опять-таки на цивилизованную постиндустриальную стадию развития. Это мы все хорошо должны понимать.

- Часто приводят в пример Китай, его опыт в экономике...

- Потому что его опыт поучителен и убедителен. Китай в течение 15 лет вел тщательные и весьма упорные переговоры по вопросу членства в ВТО. В результате этой стране во многом удалось защитить свои национальные интересы и взять на себя такие обязательства, которые в целом обеспечивают открытость и динамичное развитие экономики. Уже после вступления в ВТО в Китае возрос объем иностранных инвестиций и улучшились все его важнейшие внешнеэкономические показатели. За 2001 - 2003 годы промышленное производство в Китае возросло на 18%, в мировом объеме ВВП доля Китая, по данным журнала «Экономист», за 1995 - 2002 гг. возросла до 25%, т.е. больше, чем США. Согласно данным инвестиционного банка Морган Стэнли, на азиатские страны приходится 55% роста мировой торговли, при этом на Китай, их преобладающая доля. По прогнозам, импорт Китая в 2003 г. возрос на 40%. Эта страна в настоящее время импортирует больше, чем Япония, хотя объем китайской экономики составляет около одной трети японской.

По заявлениям официальных властей этой страны, Китай последовательно выполняет взятые на себя обязательства при вхождении в ВТО. Хотя нередко из разных стран раздаются критические голоса о якобы имеющемся месте несоблюдении Китаем обязательств, взятых в рамках ВТО, о явлениях скрытого и полускрытого протекционизма. В последнее время обострились отношения Китая с США в связи с рекордным дисбалансом в торговле между ними. За последние 10 лет объем китайского экспорта в Штаты возрос более чем в 3 раза - с 39 млрд. долларов приблизительно до 140 млрд. долларов, а китайский импорт товаров и услуг из этой страны увеличился лишь до 25 млрд. долларов, в результате дефицит США в торговле с Китаем достиг рекордной величины. Это является сейчас предметом серьезных переговоров между этими двумя странами.

Будучи членом ВТО, Китай начинает сейчас оказывать серьезное влияние на политику и решения Всемирной торговой организации. К примеру, активное участие Китая совместно с западноевропейскими партнерами позволило ВТО добиться отмены высоких таможенных пошлин США на стальной прокат. На министерской конференции в Канкуне (Мексика, 2003г.) группа из 22 развивающихся стран, в число которых входили Китай и Индия, серьезно противостояла

- Да, у нас пока мало, весьма мало собственной конкурентоспособной промышленной продукции, с которой можно было бы выходить на экспорт. Но и изолированное от внешнего мира развитие отечественной обрабатывающей промышленности, создание для нее льготных условий не будут способствовать ее ускоренной модернизации. Правильно будет проводить нашу индустриально-инновационную стратегию в условиях открытости внешнему миру и перехода на либеральный торговый режим, чего требуют правила ВТО. Возросшая конкуренция - вот, наверное, один из факторов, побуждающих отечественных предпринимателей осваивать новые технологии и продукты.

- Разумеется, при таком положении серьезное значение имеют кадры?

- Первостепенное. Любой более или менее значимый этап наших реформ требует соответствующего кадрового обеспечения. Как на стадии переговоров, так и в условиях членства в ВТО нам требуются специалисты по международной торговле, международным валютно-кредитным отношениям, юристы, хорошо знающие международное торговое-экономическое законодательство. Таких специалистов очень мало, мы их практически не готовим. Если нет подготовленных кадров, то наши потери в связях с внешним миром неизбежны. Пора серьезно задуматься об этом.

Очень важно сейчас заранее готовить предпринимателей и бизнесменов страны к работе на основе правил ВТО. В нашу повседневную хозяйственную деятельность, в параметры национального рынка эти правила внесут немалые изменения. Надо, чтобы хозяйствующие субъекты, их руководители и специалисты серьезно изучали требования ВТО и готовились к ним. Китай, о положительном опыте которого мы говорили, задолго до вступления в ВТО начал готовить свои кадры. Все руководители китайских губерний прошли курсы обучения режиму торговли в ВТО в Высшей партийной школе КНР, те, в свою очередь, организовали соответствующие обучающие курсы на своих территориях. Общественность страны оперативно и обстоятельно информировалась о предстоящих изменениях в связи с членством в ВТО.

Российская делегация на переговорах систематически информирует общественность страны о деятельности Всемирной торговой организации, ходе переговоров о присоединении России к ВТО, целях и задачах этого процесса. За последние годы в Москве прошли десятки научно-практических мероприятий. В 2002 - 2003 годах было проведено свыше 90 мероприятий в 7 федеральных округах и более 30 регионах РФ по обсуждению проблем вступления в ВТО. По сообщению БИКИ, в 20

леднее время серьезных программ развития экономики Казахстану нужны высокопрофессиональные кадры менеджеров, специалистов по управлению проектами, новое поколение инженеров, технологов, хорошо разбирающихся в высоких и наукоемких технологиях, знающих зарубежную практику их использования. Об этом уже не раз говорил наш Президент Нурсултан Назарбаев. У нас, как уже выше говорилось, есть две важнейшие программы - индустриально-инновационная и возрождения села. Думается, что для их успешной реализации требуется еще одна не менее важная программа - подготовка кадров. Будучи принятой на очень высоком официальном уровне, как и первые две, она должна четко расставить наши кадровые приоритеты и ресурсы государства по их обеспечению. Министерство образования и науки делает много полезного в этом направлении, и его рекомендации

формы, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.). Это признают и в странах СНГ, и дальнего зарубежья. Очень мощное плечо поддержки нам подставил наш нефтегазовый сектор, благодаря чему мы замахнулись на решение очень кардинальных проблем общества, - это структурная перестройка, сельский сектор, инфраструктура, здравоохранение и образование. Должен заметить, что руководство страны очень тонко чувствует основные социально-экономические проблемы и не на словах, а на деле предпринимает меры по их решению (принимая программы, определяя ресурсы, приоритеты и т.д.). Это свидетельство возросшего уровня понимания проблем казахстанского общества и такого же возросшего уровня наших возможностей по их решению. Поэтому я с оптимизмом смотрю в будущее и считаю достаточно позитивным ход реформ в Казахстане.

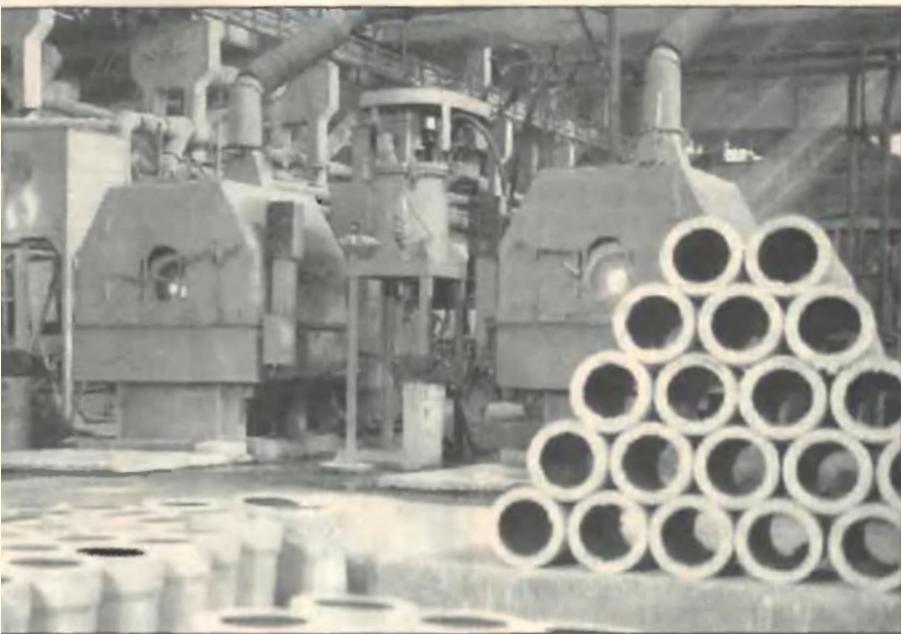


Фото из архива «Страна и мир»

могли бы послужить основой такой государственной программы.

- А если жить как раньше, в рамках СНГ?

- К сожалению, многочисленные договоренности в рамках СНГ пока не работают. Пока что мало результатов от ЕврАзЭС, контуры единого экономического пространства четырех государств (Россия, Казахстан, Украина, Белоруссия) пока тоже весьма расплывчаты. В этих условиях ориентироваться только на договоренности на постсоветском пространстве - значит потерять динамизм реформ. Этого нам не простит ни время, ни экономика, и потом - мы строим открытую экономику, более чем со 130 государствами мира ведем торгово-экономические отношения. Мы все глубже входим в мировую экономику, все теснее интегрируемся в нее. И потому нам весьма важно стать полноправным членом мирового экономического сообщества, членом всех серьезных международных организаций.

- Как отразится «евростандарт» на нашей экономике?

В то же время нельзя не отметить несколько «болевых точек» современного казахстанского общества. Это прежде всего имеющий в экономике высокий уровень коррупции. К сожалению, предпринимаемые нами меры по борьбе с ней пока малорезультативны. Растет молодое поколение, и нельзя, чтобы оно выросло на традициях коррупционности.

Далее, весьма проблематична наша законопослушность. Надо отдать должное разработчикам и тем, кто принимает и утверждает казахстанские законы, они по многим характеристикам исправлений соответствуют самым лучшим стандартам. Но их исполнение во всех слоях общества без исключения пока недостаточное. Цивилизованный рынок, цивилизованное общество могут быть построены только законопослушными гражданами. Это фундамент демократического общества, и мы обязаны знать собственные пороки и работать над их устранением.

И, наконец, демографическая ситуация. Она не очень-то улучшается. На этой громадной территории нас очень мало, и нужны какие-то серьезные меры по ее улучшению.